

Совет Безопасности

Distr.: General
28 November 2018
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2410 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) до 15 апреля 2019 года и просил меня докладывать Совету каждые 90 дней об осуществлении этой резолюции. Он охватывает основные события, произошедшие после выхода моего предыдущего доклада 30 августа (S/2018/527), прогресс в реализации основанной на контрольных критериях стратегии выхода и информацию о подготовке к передаче задач и обязанностей правительству страны в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций.

II. Основные события

A. Политические события

2. В этом отчетном периоде имели место случаи дестабилизации и обострения ситуации, в том числе звучали обращенные к президенту Жовенелю Моизу призывы уйти в отставку. Два доклада сенатской комиссии от 2016 и 2017 годов по вопросу о неэффективном управлении Фондом «ПетроКарибе», о чем подробно говорилось в моем докладе от 20 марта (S/2018/241), стали причиной широкомасштабных, но, тем не менее, преимущественно мирных демонстраций гражданского общества по всей стране, с тем чтобы потребовать большей прозрачности и подотчетности со стороны правительства. В августе, когда стали проходить эти акции протеста, движение гражданского общества, известное как «ПетроКарибе Челлендж», через социальные сети потребовало от властей провести заслуживающее доверие расследование и принять надлежащие меры в отношении «ПетроКарибе». Первоначально это движение не было связано с какой-либо политической организацией, но в сентябре к демонстрациям присоединились более радикальные оппозиционные партии. На онлайновых ресурсах и на улицах усилилась риторика, а в столице Порт-о-Пренсе были отмечены инциденты с применением насилия. Давление продолжало расти до 17 октября, когда

* Переиздано по техническим причинам 7 декабря 2018 года.

18-19895* (R) 301118 071218





было намечено провести марши в связи с национальным праздником, посвященным очередной годовщине со дня смерти Жан-Жака Дессалина (одного из лидеров гаитянской революции, который в 1804 году стал первым правителем независимого Гаити).

3. 17 октября в 31 районе по всей стране прошли многочисленные демонстрации, при этом наибольшее число демонстрантов было отмечено в столичном районе Порт-о-Пренса (Западный департамент). С течением дня первоначально мирные демонстрации переросли в беспорядки, а в некоторых случаях в насилие с повсеместным блокированием дорог и поджиганием покрышек. Эти беспорядки были успешно подавлены Гаитянской национальной полицией, и сообщений об ущербе имуществу практически не поступало. По оценкам, в этот день на улицы вышли от 10 000 до 15 000 гаитян; это была самая многочисленная демонстрация за последние годы. Большинство требований касались Фонда «ПетроКарибе», однако прозвучали также требования улучшить предоставление социальных услуг и обращенный к президенту Моизу призыв уйти в отставку.

4. Сотрудники национальной полиции сообщили, что два гражданских лица были убиты и 24 получили ранения, травмы также получили 19 сотрудников национальной полиции и три сотрудника сформированных полицейских подразделений Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ). Кроме того, по всей стране были арестованы 46 человек. Местные средства массовой информации и политические деятели разделили мнение о том, демонстрации 17 октября были успешными, поскольку они носили относительно мирный характер. Международные субъекты особо отметили профессионализм полиции и улучшение взаимодействия между правительством и руководством полиции.

5. На протяжении всего религиозного праздника, выходные дни 1 и 2 ноября, ситуация оставалась напряженной. Проходившие 31 октября похороны шести человек, которые, по утверждениям, погибли при различных обстоятельствах 17 октября в коммунах Дельма-2 и Бель-Эр (Дельма, Западный департамент), прерывались из-за стрельбы, поступали также сообщения о блокировке дорог и беспорядках в городе. После похорон участники процессии направились в центральную часть Порт-о-Пренса и снова столкнулись с перекрытыми улицами. Позднее в тот же день в районе Порт-о-Пренса Вилляж-де-Дьё 11 человек получили огнестрельные ранения, а 11-летняя девочка была убита.

6. 18 ноября в 215-ю годовщину битвы при Вертьере (Кап-Аитьен, Северный департамент) прошли общенациональные антикоррупционные протесты. В главных городах страны демонстрации собрали относительно большое число участников, хотя и меньше, чем 17 октября. Протестующие заметно отличались от участников протестов 17 октября, большинство из которых были политическими боевиками, вторящими призывам оппозиции, причем женщин было гораздо меньше. Национальная полиция быстро убрала баррикады из камней и горящих покрышек, возведенные протестующими, при этом было зарегистрировано лишь несколько инцидентов. Власти сообщили о том, что 6 человек были убиты, 5 ранены и 35 арестованы. Лидеры радикальной оппозиционной партии «Народно-демократический сектор» сообщили, что 11 человек были убиты, 45 ранены и 75 арестованы. За демонстрациями последовала хорошо организованная двухдневная всеобщая забастовка 19 и 20 ноября.

7. Президент Моиз отреагировал на требования, выдвинутые народом, и попросил премьер-министра предоставить всю необходимую поддержку соответствующим институтам, прежде всего системе отправления правосудия, поскольку она занимается расследованием обвинений в неэффективном управлении Фондом «ПетроКарибе». Президент также подчеркнул, что частные компании, уличенные в мошеннических действиях пролив государства, будут привлечены к ответственности, и он попросил, чтобы все государственные должностные лица, участвующие в управлении финансовыми средствами «ПетроКарибе», сотрудничали со следствием.

8. 22 октября на фоне все чаще звучащих обвинений в неэффективном управлении финансовыми средствами президент Моиз уволил 18 своих ближайших соратников и советников, включая руководителя аппарата, который до этого был министром экономики и финансов, указав на важность подотчетности в правительстве. В тот же день премьер-министр Жан-Анри Сеан объявил о создании независимой комиссии в составе национальных экспертов, чтобы осуществлять надзор за ходом расследования деятельности «ПетроКарибе» и гарантировать его политическую беспристрастность. Вместе с тем после этого объявления от участия публично отказались национальные ассоциации средств массовой информации, члены движения «ПетроКарибе Челлендж», правозащитные организации и другие структуры, которые премьер-министр упоминал в качестве возможных членов комиссии.

9. Деятельность парламента характеризовалась низкой законодательной активностью в обеих палатах, поскольку они не смогли регулярно проводить еженедельные пленарные сессии. 4 сентября парламент утвердил поправки к бюджету на 2017–2018 годы, который был пересмотрен с учетом субсидий на топливо, действие которых было восстановлено после прошедших 6–8 июля выступлений против их отмены, сопровождавшихся насилием. Пересмотренный бюджет прогнозирует увеличение расходов на 10 процентов, или примерно на 150 млн долл. США, а также сокращение поступлений от продажи топлива примерно на 100 млн долл. США. Законопроект о создании, организации и функционировании Национального совета по вопросам юридической помощи, который был обнародован 26 октября, устанавливает правовые рамки обеспечения доступа к правосудию в форме оказания юридической помощи гражданам Гаити независимо от их социального статуса. Этот давно ожидаемый законодательный акт является важной вехой в усилиях по сокращению сроков содержания под стражей до суда. Вторая очередная сессия законодательного года закрылась 10 сентября; на ней голосованием были приняты и переданы исполнительной власти для обнародования и ввода в действие восемь законопроектов, в результате чего общее количество законопроектов в этом законодательном году составило 19.

10. После своего назначения на пост премьер-министра 5 августа кабинет Жана-Анри Сеана получил вотум доверия на внеочередной сессии Национального собрания, состоявшейся 15 и 16 сентября.

11. В состав кабинета входят 25 министров, государственных секретарей и министров-делегатов, в том числе лишь шесть женщин. Таким образом, доля женщин составила 24 процента, меньше 30-процентной минимальной квоты, установленной в Конституции. В кабинете министров министры-женщины назначались в министерства, должности в которых традиционно занимали женщины: туризма, по делам гаитян, проживающих за границей, социальных вопросов и

труда, здравоохранения и по делам населения, по делам и правам женщин и правам человека и борьбе с крайней нищетой, — министерства, которые редко играют какую-либо роль в принятии правительством стратегических решений. В состав нового правительства входят шесть министров и государственных секретарей из предыдущего правительства.

12. Несмотря на повторное назначение министра юстиции и общественной безопасности, отношения между судебной и исполнительной ветвями власти остаются напряженными, что приводит к задержкам с назначением судей. В течение рассматриваемого периода президент назначил в общей сложности 66 судей. Вместе с тем, согласно Высшему судебному совету, для нормального функционирования суда необходимо назначить еще не менее 70 судей. 11 октября адвокаты Коллегии адвокатов города Порт-о-Пренс организовали забастовку, требуя отозвать Генерального прокурора Порт-о-Пренса и арестовать директора национальной полиции Западного департамента, а также других сотрудников полиции, обвиняемых в жестоком обращении с адвокатами.

B. Экономическое положение

13. В отчетном периоде макроэкономические показатели продолжали ухудшаться. Неспособность реформировать систему субсидирования цен на топливо ухудшила и без того низкий уровень сбора внутренних поступлений, в результате чего из-за роста расходов образовался серьезный дефицит бюджета. К концу августа топливные субсидии и трансферты государственной энергетической компании составили 2,2 и 1,5 процента валового внутреннего продукта, соответственно, в то время как совокупные расходы на образование и здравоохранение составляли лишь 2,4 процента. Поэтому сегодня ожидается, что дефицит бюджета достигнет 4 процентов валового внутреннего продукта. В конце августа темпы инфляции достигли 14,1 процента. Продолжалось падение гаитянского гурда по отношению к доллару США, к 22 октября коммерческий обменный курс составил 73 гурда за 1 долл. США, то есть с октября 2017 года девальвация достигла 10,4 процента.

C. Гуманитарная обстановка

14. 6 октября 2018 года в северной части Гаити произошло землетрясение силой 5,9 балла с эпицентром примерно в 20 км к северу от Пор-де-Пе (Северо-Западный департамент). По данным Управления гражданской обороны, в результате землетрясения погибли 18 человек, 548 человек получили ранения, было уничтожено 1417 домов и повреждено 9717 домов, пострадали 11 134 семьи в Северо-Западном и Северном департаменте и в департаменте Артибонит. Пострадавшее население нуждалось в жилье, оборудовании для приготовления пищи, воде и санитарно-гигиенических комплектах. Правительство мобилизовало свои ресурсы для оказания помощи населению.

15. Сразу после землетрясения гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций совместными силами поддержали усилия Управления гражданской обороны и посетили некоторые пострадавшие районы, чтобы оценить ущерб и определить области потенциальной поддержки национальным властям. МООНППГ оказывала содействие спасательным работам посредством оказания поддержки национальной полиции в пострадавших районах, используя для этого подразделение беспилотных летательных аппаратов. После землетрясения

правительство объявило о намерении создать постоянный межсекторальный механизм управления кризисной ситуацией под руководством канцелярии премьер-министра для улучшения координации, в том числе оказания гуманитарной помощи, в рамках заинтересованности правительства в новой парадигме международной помощи. Международное сообщество подтвердило долгосрочную поддержку и неизменную готовность содействовать укреплению Управления гражданской защиты.

16. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку усилиям гаитянских властей по борьбе с холерой на основе национального плана по ликвидации холеры. Во время сезона дождей не произошло значительного увеличения числа случаев заболевания, что вселяет надежду. Хотя сообщения о случаях подозрения на холеру продолжают поступать со всей страны, количество новых предполагаемых случаев сократилось в среднем до 46 в неделю в сентябре и в первую неделю октября против 301 случая еженедельно за тот же период в 2017 году. Еженедельное количество предполагаемых случаев во время пика вспышки заболевания в 2010 году превышало 18 500 случаев.

17. Несмотря на достигнутый прогресс, крайне важно продолжать интенсивное проведение противохолерных мероприятий, чтобы и далее спасать человеческие жизни и сокращать число случаев передачи холеры в соответствии с показателями, определенными в национальном плане по ее ликвидации. Группы оперативного реагирования Министерства здравоохранения и по делам населения, при поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сыграли важную роль в достижении успеха в борьбе с этим заболеванием. Преждевременное сокращение числа групп реагирования создает опасность новой вспышки холеры. Согласно вектору 2 нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) завершает местные консультации в Мирбале по вопросам оказания материальной помощи тем людям, которые больше всего пострадали от эпидемии холеры. ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) при поддержке Канцелярии Специального посланника по Гаити, ЮНИСЕФ и МООНППГ готовятся принять последующие меры по итогам экспериментального этапа, с тем чтобы оказать аналогичную поддержку другим пострадавшим общинам.

18. Особое внимание по-прежнему уделялось укреплению местного потенциала для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. 6 октября при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) 30 специалистов по охране здоровья и защите из последних 3 из 10 департаментов получили сертификацию в отношении минимального пакета первичных услуг в области охраны репродуктивного здоровья в условиях чрезвычайных ситуаций, в результате чего их общее число достигло 100 специалистов, подготовленных в 10 департаментах.

19. Согласно частичным результатам Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, проведенной в октябре 2018 года в пострадавших от засухи районах, 5 процентов населения (145 078 человек) находятся на этапе оказания чрезвычайной помощи и 25 процентов (629 082 человек) находятся на этапе кризиса, а это примерно 30 процентов обследованного населения. Прогнозы ситуации указывают на то, что в период с октября 2018 года по февраль 2019 года 774 159 человек будут жить в условиях отсутствия продовольственной безопасности и нуждаться в помощи.

20. По состоянию на 23 ноября 2018 года план гуманитарного реагирования на 2018 год, цель которого состоит в том, чтобы предоставить гуманитарную помощь и защиту 2,2 миллионам гаитян и на осуществление которого требуется 252,2 млн долл. США, обеспечен средствами лишь на 11,2 процента.

21. 20 сентября был завершен этап оценки результатов давно назревшей переписи населения и жилищного фонда в Гаити, который ознаменовал переход к основному этапу. После более 15 лет при поддержке ЮНФПА эта перепись позволит осуществить столь необходимое обновление национальной базы демографических и социально-экономических данных, гендерных данных и данных о жилищных условиях. Это необходимо стране и международному сообществу для формирования новых исходных показателей для разработки более эффективных и устойчивых стратегий спасения жизни людей и применения более обоснованного подхода к оказанию Гаити помощи в искоренении крайней нищеты и перехода к решению задачи достижения целей в области устойчивого развития.

III. Выполнение мандата

22. В соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюциях 2350 (2017) и 2410 (2018), МООНППГ создала механизм контроля за ходом осуществления основанной на четких контрольных критериях стратегии прогнозируемого перехода в течение двухлетнего периода к представительству Организации Объединенных Наций, не включающему силы по поддержанию мира в стране. Сбор и анализ данных по 46 показателям, изложенным в моем предыдущем докладе, будут продолжены в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными заинтересованными сторонами с использованием имеющихся механизмов контроля и оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Этот совместный контрольный механизм, способствующий повышению координации действий, запланированных МООНППГ и страновой группой Организации Объединенных Наций в поддержку правительства, упростит передачу задач и обязанностей. Сведения о прогрессе, достигнутом за отчетный период, содержатся в приложении I к настоящему докладу.

23. На фоне демонстраций, проходивших в течение отчетного периода, и в свете выборов, запланированных на четвертый квартал 2019 года, МООНППГ продолжала использовать свою программу сокращения масштабов насилия на местах для ликвидации очагов насилия в «горячих точках» в Порт-о-Пренсе и его окрестностях. В нестабильной ситуации, на которую оказывает влияние отсутствие социально-экономических возможностей, ограниченный доступ к основным услугам, включая полицию и систему правосудия, и постоянное насилие со стороны преступных групп, неработающих и лишенных гражданских прав молодых мужчин и женщин можно легко использовать для того, чтобы спровоцировать насилие во время публичных протестов в политических и/или преступных интересах. В рамках этой программы члены общин, в частности относящиеся к группе риска молодые люди и женщины, проживающие в наиболее маргинализированных районах, принимали участие в планировании и осуществлении трудоемких и приносящих доход видов деятельности, а также в общинных форумах, чтобы на местах выработать меры по стабилизации и улучшению обстановки в плане безопасности в кварталах, находящихся под контролем банд.

24. МООНППГ приступила к осуществлению трех отдельных проектов по сокращению масштабов насилия в общинах в Мартиссане и Карфур-Фёйе, южных кварталах Порт-о-Пренса, в реализации которых приняли участие как национальные, так и международные неправительственные организации. К настоящему времени в общей сложности 2242 женщины и 2058 мужчин стали участниками таких видов деятельности, как футбольные турниры, наращивание потенциала для общинных лидеров, диалоги на местах в целях поощрения мира и поддержки доступа к образованию.

25. Эти инициативы, которые предоставляют временные возможности получения средств к существованию для молодежи, дополняют усилия полиции по стабилизации ситуации в плане безопасности в «неспокойных районах» за счет повышения уровня информированности общин по вопросам безопасности и верховенства права, а также путем повышения доверия общин к национальным полицейским и правоохранительным институтам. Так, в Порт-о-Пренсе возможности для прохождения стажировки и профессионально-технической подготовки были предоставлены 151 молодому человеку из групп риска в сотрудничестве с 70 местными предприятиями, а в Центральном департаменте 288 молодых мужчин и женщин из маргинализированных общин приняли участие в строительстве дороги в сельской местности. В настоящее время национальная полиция способна без затруднений осуществлять охрану общественного порядка в общинах в рамках реализуемых проектов по сокращению масштабов насилия в общинах.

26. МООНППГ также оказывает поддержку в осуществлении проектов по сокращению масштабов насилия в общинах Северном, Северо-Западном и Центральном департаментах, в которых основное внимание уделяется деятельности, приносящей доход, и трудоемким видам деятельности. Здесь речь идет о профессиональной подготовке и обучении по месту работы, укреплении потенциала в вопросах управления малыми предприятиями и поддержке прямых получателей помощи в целях развития приносящих доход видов деятельности. По состоянию на 7 ноября в этих мероприятиях приняли участие 691 женщина и 599 мужчин.

27. Одним из ключевых приоритетов остается деятельность по углублению понимания принципов верховенства права. В период после 1 сентября мобильные группы МООНППГ при финансовой поддержке программы сокращения масштабов насилия в общинах оказали поддержку в проведении семи конференций и обсуждений между властями и местными жителями в целях повышения уровня информированности общин по вопросам верховенства права. На сегодняшний день общее число таких мероприятий составило 23, участие в которых приняли более 4500 человек, в том числе 1436 женщин. По итогам оценок, проведенных мобильными группами, начато осуществление 11 проектов с быстрой отдачей по совершенствованию оснащения правоохранительных органов, в том числе зданий судов, тюрем и полицейских участков, предусматривающих также установку в тюрьмах водоочистных систем и санузлов в камерах содержания под стражей и сооружение тюремных заграждений и вышек.

28. В рамках совместной программы в области верховенства права Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку органам юстиции в соответствии с мандатом МООНППГ и с целью содействовать передаче задач и функций. Финансовые средства этой программы были использованы для того, чтобы отремонтировать и оснастить полицейские

участки, улучшить систему делопроизводства в Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции и оказать поддержку надзорным и контролирующим органам, в том числе Высшему совету правосудия, Министерству юстиции и общественной безопасности и Управлению пенитенциарных учреждений, Канцелярии национального омбудсмена по правам человека, Межминистерскому комитету по правам человека и делам гражданского общества.

29. МООНППГ, в консультации с гуманитарными организациями, доработала свою стратегию защиты гражданского населения и ее вторую перспективную оценку угроз для гражданского населения за период с октября по декабрь 2018 года. Миссия продолжает выполнять свой мандат по защите гражданского населения при поддержке координационных механизмов и подготовку своей второй ежеквартальной оценки угроз гражданскому населению. К числу основных угроз были отнесены нарушения прав человека сотрудниками национальной полиции; насилие, связанное с деятельностью банд, и насилие в результате крупных гражданских беспорядков; массовые депортации и/или спонтанные возвращения гаитянских мигрантов; и стихийные бедствия.

A. Повышение безопасности и усиление охраны правопорядка (контрольные критерии 1, 4, 5 и 6)

30. В течение отчетного периода было зарегистрировано 108 преимущественно мирных демонстраций, связанных с движением «ПетроКарибе Челлендж», 23 из которых прошли в столичном районе Порт-о-Пренса. Данные, полученные от национальной полиции, показывают, что за период, прошедший после представления моего предыдущего доклада, процент убийств сократился на 4,2 процента и на момент публикации настоящего доклада составляет 6,22 на 100 000 жителей — один из самых низких показателей в Карибском регионе. Более половины из этих убийств были совершены в Порт-о-Пренсе и его пригородах.

31. Оперативной работе национальной полиции по обеспечению безопасности населения продолжали мешать банды, действующие в различных районах столицы. Несмотря на приверженность руководства национальной полиции бороться с бандами, в таких густонаселенных районах, как Мартиссан, очень сложно улучшить безопасность населения, страдающего от плохих социально-экономических условий, которое является особенно уязвимым перед лицом преступности и угроз безопасности. По крайней мере, в двух случаях сотрудники национальной полиции, сопровождаемые сотрудниками формированного полицейского подразделения МООНДРК, были обстреляны во время патрулирования в районах, в которых действовали банды, при этом сообщений о ранениях или ущербе не поступало.

32. В ходе запланированной на 17 октября в Порт-о-Пренсе демонстрации группа воинственно настроенных демонстрантов предприняли попытку силой ворваться в отделения Всемирного банка и ЮНФПА, бросали камни и ранили охранника из частной фирмы. Две камеры наблюдения были украдены. В Сен-Марке (Артибонит) три сотрудника сформированных полицейских подразделений Организации Объединенных Наций были ранены камнями, которые бросали демонстранты, и в Кап-Аитьене семь сотрудников полиции, приписанных к подразделению общественного порядка, получили резаные раны, когда их забросали камнями. 18 ноября было зарегистрировано лишь несколько инцидентов

33. Полицейский компонент Миссии оказывал оперативную поддержку национальной полиции путем участия в обеспечении функционирования 290 совместных временных контрольно-пропускных пунктов, в 528 операциях по пешему патрулированию, 576 операциях по патрулированию с использованием автотранспортных средств, 5 совместных полицейских операциях и 12 операциях по поддержанию порядка в связи с акциями протеста в Порт-о-Пренсе и других городах страны. Специализированные подразделения национальной полиции продолжали демонстрировать прогресс в деле оперативного планирования, координации, соблюдения правил применения силы и уважения прав человека, как это изложено в стратегическом плане развития национальной полиции на 2017–2021 годы.

34. МООНППГ оказывала национальной полиции поддержку в проведении операции в Вилляж-де-Дьё (южный район Порт-о-Пренса, Западный департамент), с тем чтобы восстановить контроль в этой зоне и арестовать лидера банды, действующей в этом районе. В операции, которая была проведена 3 ноября, приняли участие 140 сотрудников специальных подразделений национальной полиции. Помимо оказания помощи в планировании операции, МООНППГ оказала поддержку национальной полиции в обеспечении безопасности и визуального контроля периметра силами подразделения беспилотных летательных аппаратов, пяти групп сформированного полицейского подразделения и бронированных автотранспортных средств. Во время перестрелки между сотрудниками национальной полиции и членами банды была обстреляна бронированная машина сформированного полицейского подразделения. Сообщений о пострадавших не поступало. Операция осуществлялась с 4 по 5 ноября при усиленном присутствии национальной полиции и сформированных полицейских подразделений МООНППГ в этом районе, прежде всего за счет патрулирования по национальному маршруту 2, проходящему через Вилляж-де-Дьё.

35. Темпы осуществления плана стратегического развития национальной полиции на период 2017–2021 годов замедлились в течение первого года его реализации. Среди основных причин ограниченного прогресса можно отметить невыполнение правительством Гаити и международными донорами своих финансовых обязательств. На начальном этапе правительство Гаити обязалось покрыть 55 процентов финансирования этого пятилетнего плана, но до настоящего времени выделило лишь 8 процентов от объема финансовых ресурсов, требуемых на 2017-2018 финансовый год. Аналогичным образом, основные доноры выделили лишь 15 процентов от объема их финансовых обязательств на первый год. Это привело к тому, что некоторые комплексные первоочередные задачи не были выполнены, а общий показатель осуществления составил 27,6 процента в течение первого года и 90 мероприятий из 108 оставшихся.

36. В период после принятия стратегического плана развития было осуществлено в общей сложности 42 проекта в области инфраструктуры, что позволило национальной полиции увеличить свое присутствие в муниципальных секциях. В отчетном периоде продолжалось осуществление 15 инфраструктурных проектов в поддержку национальной полиции, 4 из которых финансировались правительством Гаити, 4 — по линии проектов Миссии с быстрой отдачей, 3 — в рамках совместной программы по обеспечению верховенства права и 4 — в рамках двустороннего сотрудничества. Увеличение количества объектов национальной полиции по всей стране является одним из ключевых аспектов обеспечения эффективного присутствия национальной полиции и повышения уровня безопасности, а также улучшения условий работы сотрудников полиции.

37. После того, как 19 сентября обучение завершили 692 кадета, общая численность сотрудников полиции на всей территории страны составила15 735 сотрудников, в том числе 1568 женщин (10 процентов). Это позволило довести соотношение численности полиции к численности населения до 1,37 сотрудника полиции на 1000 жителей, которое, тем не менее, ниже стандарта Организации Объединенных Наций — 2,2 сотрудника полиции на 1000 жителей. Однако это является важной вехой в достижении к октябрю 2019 года целевого соотношения в 1,45, причем доля женщин должна составлять на менее 11 процентов. Доля сотрудников полиции, задействованных за пределами Порт-о-Пренса, составляет 34,2 процента, на 4,5 процента больше по сравнению с моим предыдущим докладом. В соответствии с программой увеличения численности сотрудников полиции национальная полиция объявила о зачислении 658 абитуриентов, в том числе 132 женщин, в рамках 30-го набора, подготовка которых должна начаться до конца 2018 года.

38. В рамках совместного проекта МООНППГ и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») по созданию механизма найма персонала с учетом гендерных факторов для сотрудников национальной полиции в настоящее время проводятся мероприятия по выявлению маргинализированных общин, в которых молодым женщинам будет рекомендовано подавать заявления о приеме на полицейскую службу. В рамках своей программы по сокращению масштабов насилия в общинах Миссия также оказала поддержку в осуществлении проекта, направленного на мобилизацию общин в целях борьбы с сексуальным насилием и насилием по признаку пола в департаментах Артибонит, Гранд-Анс и Южный. По состоянию на 20 ноября 30 координаторов из 15 местных организаций, прошедших подготовку в рамках этого проекта, провели 59 информационно-просветительских занятий для 3012 прямых бенефициариев по вопросам повышения уровня информированности широкой общественности о проблеме сексуального и гендерного насилия и порядку представления сообщений о подобных случаях.

39. Четвертый международный семинар по вопросу о борьбе с сексуальным и гендерным насилием, который был совместно организован Миссией и национальной полицией, состоялся 8–10 октября в Академии национальной полиции Гаити в Порт-о-Пренсе. В его работе приняли участие мой Специальный представитель, международные представители, прокуроры и высокопоставленные лица из различных организаций системы Организации Объединенных Наций и представители гражданского общества в Гаити. Обсуждались такие темы, как торговля людьми, сексуальное насилие и насилие по признаку пола, в том числе насилия в семье, отправление правосудия, функционирование системы уголовного правосудия и обеспечение защиты жертв. Аналогичным образом, в целях повышения потенциала национальной полиции в плане предотвращения и расследования случаев сексуального и гендерного насилия в ноябре в столичном районе Порт-о-Пренса были проведены три семинара с участием основных компонентов пенитенциарной системы.

40. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2410 (2018), в настоящее время осуществляются подготовительные мероприятия по выводу в декабре двух сформированных полицейских подразделений, при этом национальная полиция готова взять на себя остаточные функции там, где присутствие Организации Объединенных Наций будет сокращено. В предстоящие недели Миссия обновит план обеспечения безопасности в переходный период, чтобы

представить информацию о репатриации других сформированных полицейских подразделений. Национальная полиция готова обеспечить планомерное сокращение численности сформированных полицейских подразделений в 2019 году на основе постоянной оценки обстановки в плане безопасности на всей территории страны в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и международными донорами.

B. Система правосудия (контрольные критерии 1, 2 и 5)

41. В течение рассматриваемого периода был достигнут значительный прогресс в законодательной области, например, был принят закон о правовой помощи. В институциональной области были достигнуты успехи в том, что касается своевременного рассмотрения уголовных дел и обязательства Министерства юстиции и общественной безопасности внедрить механизм координации работы системы правосудия Порт-о-Пренса на всей территории страны. Показатели длительного содержания под стражей до суда сохранились, особенно в судебных округах с крайне ограниченным доступом к правосудию и неэффективной системой контроля за работой судей и прокуроров.

42. По состоянию на 23 октября доля задержанных, ожидающих суда в течение более двух лет, составила 63,6 процента по сравнению с 61,1 процента в предыдущем отчетном периоде. Для решения этой проблемы предпринимаются несколько инициатив. На состоявшемся в августе заседании комитета по уголовным делам Порт-о-Пренса, в работе которого на ежемесячной основе участвуют все органы обеспечения законности и правопорядка, министерство юстиции и общественной безопасности упростило принятие решений о вынесении приговора, необходимых для освобождения осужденных, которые уже отбыли свой срок. Создается также министерский комитет в целях регистрации заключенных и сроков заключения для выявления тех лиц, оснований для содержания под стражей которых более нет.

43. В течение того же периода МООНППГ продолжала оказывать техническую поддержку в осуществлении финансируемых по ее программе борьбы с насилием в общинах четырех проектов юридической помощи в целях обеспечения доступа уязвимых лиц к системе правосудия. В течение отчетного периода два центра юридической помощи Ассоциации адвокатов Порт-о-Пренса открыли 2249 новых дел, провели 1961 консультацию, подали 100 запросов о применении правила хабеас корпус и содействовали освобождению 250 задержанных до суда. В рамках третьего проекта правовой помощи была начата деятельность в центре перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей и составлен список всех 89 находящихся под стражей несовершеннолетних, при этом было открыто 54 уголовных дела и для адвокатов и судей были проведены два практикума в целях улучшения рассмотрения дел, связанных с несовершеннолетними. Аналогичным образом в сентябре был расширен экспериментальный проект многопрофильной юридической помощи в женской тюрьме Кабаре (западный район), осуществление которого было начато Структурой «ООН-женщины» в 2017 году, в целях оказания правовой помощи и психосоциальной поддержки всем 258 женщинам и девочкам, содержащимся под стражей. Следственные судьи вынесли 14 постановлений; в рамках этого проекта были освобождены девять человек (соответственно после 5, 6, 7 и 11 месяцев длительного содержания под стражей).

44. В системе правосудия Порт-о-Пренса прокуроры, следственные судьи и суд первой инстанции выполняют контрольные показатели, касающиеся доступа к системе правосудия, согласно намеченному плану. В период с октября 2017 года по сентябрь 2018 года прокуроры получили 1080 уголовных дел. В 41 проценте из них (444 дела) сторона обвинения вынесла решение о предъявлении обвинения или закрытии дела в тот же день, когда дело было открыто. В 43 процентах дел, обработанных в режиме реального времени, обвинения были сняты. За тот же период следственные судьи закрыли 365 файлов. В течение 2017–2018 судебного года 22 следственных судьи закрыли по 16 дел каждый, а в среднем за год этот показатель составил 1,3 дела на одного следственного судью в месяц. В течение отчетного периода суд первой инстанции не проводил слушаний из-за судебных каникул с 30 июня по 30 сентября.

45. Суд первой инстанции и апелляционный суд Порт-о-Пренса был закрыт с 10 октября, когда Ассоциация адвокатов Порт-о-Пренса решила приостановить рассмотрение споров и заблокировала доступ к судам. Адвокаты заявили протест в связи с насилием национальных сотрудников полиции 2, 4 и 9 октября. Они также требуют уволить главного прокурора за то, что он не возбудил судебное дело. Эта ситуация вызывает обеспокоенность и в случае ее неурегулирования негативно повлияет на работу этих органов правосудия и бюро юридической помощи. Несмотря на эти события, с октября 2017 года суд первой инстанции вынес решения в общей сложности по 437 уголовным делам.

46. В течение отчетного периода вновь возникли разногласия между Высшим советом правосудия и исполнительной властью. В открытом письме президенту Моизу от 10 сентября Совет предупредил о возможных негативных последствиях задержек с назначением судей для системы правосудия. Правительство отметило, что эти задержки связаны с проведением тщательных проверок анкетных данных, и до начала 2018 судебного года 1 октября было назначено 36 судей, а 22 октября — еще 30. 30 августа Сенат во второй раз обратился с призывом заполнить вакантные места в Кассационном суде, поскольку неполный список, ранее представленный правительству, позволит заполнить лишь четыре из шести вакантных мест.

47. Помимо задержек с назначением судей Национальная ассоциация магистратов пригрозила объявить забастовку, если президент не примет во внимание их просьбу о повышении заработной платы. Недавнее временное назначение Окнама Кламе Дамеуса на должность директора Управления судебной инспекции Высшего совета правосудия, которая была вакантной с момента ее создания в апреле 2016 года, вызвало определенную обеспокоенность в некоторых кругах гражданского общества, поскольку он является советником Высшего совета, представляющим всех прокуроров судов первой инстанции.

48. Принятие законодательной ветвью власти 10 сентября и обнародование 26 октября закона о правовой помощи является важным шагом, который значительно расширит доступ к системе правосудия. В целях создания основы для выполнения закона министерство юстиции и общественной безопасности учредило технический комитет, вклад в работу которого вносит МООНППГ. Комитет будет оказывать министерству поддержку в распространении и осуществлении закона посредством разработки плана действий и бюджета, а также правил, положений и методов осуществления.

49. В соответствии со своим мандатом МООНППГ также продолжает оказывать поддержку контрольным органам Министерства юстиции и общественной

безопасности и Высшего совета правосудия в целях усиления их надзорных и дисциплинарных функций. МООНППГ оказывала Министерству помощь в его инспекционной деятельности в рамках нескольких мероприятий по проведению в течение 2018–2019 судебного года инспекционных миссий в канцеляриях государственного обвинителя в 18 судах первой инстанции и 5 апелляционных судах. МООНППГ оказала поддержку в проведении 2–4 октября для обвинителей семинара по показателям эффективности и инструментам проверки, 10 и11 октября семинара по плану развития судебной инспекции и 24 и25 октября семинара по укреплению потенциала и обмену опытом. Кроме того, МООНППГ предоставила техническую помощь и оказала Управлению судебной инспекции Высшего совета правосудия поддержку в проведении 8–12 октября пятидневного выездного семинара по вопросам развития карьеры и оценки магистратов.

50. В рамках совместной программы укрепления верховенства права МООНППГ и Структура «ООН-женщины» провели для 80 сотрудников уголовной системы из девяти судебных округов подготовку по вопросу о продолжительном содержании под стражей до суда женщин и девочек. В рамках подготовки также распространялась информация о международных и региональных документах по правам человека, таких как Американская конвенция о правах человека.

C. Система исполнения наказаний (контрольные критерии 1, 3 и 5)

51. Хотя были приняты важные меры по укреплению административного, управленческого и оперативного потенциала Управления пенитенциарных учреждений и улучшению условий содержания под стражей, в осуществлении проекта закона о пенитенциарных учреждениях, направленного на улучшение условий в тюрьмах, и органического закона о повышении уровня Управления пенитенциарных учреждений до центрального управления в рамках национальной полиции, имеющего финансовую и административную самостоятельность, значительного прогресса достигнуто не было. Окончательный проект закона о пенитенциарных учреждениях ожидает утверждения генеральным директором национальной полиции, а органический закон находится на рассмотрении министра юстиции и общественной безопасности. Достижению этой цели способствовало расширение политического участия и использования добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря.

52. По состоянию на 15 октября в ведении Управления пенитенциарных учреждений находились 11 755 заключенных, включая 417 женщин, 278 мальчиков и 15 девочек. Показатель заполняемости составил 364 процента исходя из национального стандарта 2,5 квадратных метра на одного заключенного, тогда как международный стандарт составляет 4,5 квадратных метра. Следствием крайней переполненности и плохих санитарных условий в большинстве учреждений являются проблемы со здоровьем заключенных, такие как кожные заболевания, туберкулез, диарея и инфекции мочевых путей. Показатель смертности среди заключенных возрос с 8 на 1000 человек, как об этом говорится в моем последнем докладе, до 11,8 на 1000 человек на прогнозируемой ежегодной основе по состоянию на 15 октября. Тремя основными причинами смерти заключенных являются туберкулез, недоедание и сердечно-сосудистые заболевания. Такое увеличение показателя смертности в основном связано с нерегулярной доставкой продуктов питания и нехваткой медицинского персонала и медикаментов. В по-

следние годы сохранялась проблема регулярной оплаты услуг поставщиков. Повышение финансовой и административной самостоятельности Управления пенитенциарных учреждений может способствовать предотвращению этих постоянных проблем. Управление пенитенциарных учреждений при поддержке МООНППГ осуществляет «медицинскую дорожную карту» и директивные указания по охране здоровья в чрезвычайных ситуациях, укрепляя партнерские отношения с Министерством здравоохранения и по делам населения, Всемирной организацией здравоохранения и неправительственной организацией “Health Through Walls” («Здоровье за тюремными стенами»).

53. Управление пенитенциарных учреждений также осуществляет целевую и специальную стратегию набора и обучения персонала в рамках подготовки к самостоятельному управлению своими финансовыми, административными и кадровыми ресурсами. Соответственно, после прохождения специального учебного курса в течение восьми недель 60 полицейских-новобранцев, включая девять женщин, будут зачислены на службу в систему пенитенциарных учреждений. В результате численность сотрудников пенитенциарных учреждений увеличится с 1182 до 1242 человек. Кроме того, Управление пенитенциарных учреждений разрабатывает инструментарий служебной аттестации и приступило к его внедрению в пяти тюрьмах.

54. При поддержке Управления пенитенциарных учреждений МООНППГ разработала исходные требования и критерии удостоверения того, что тюрьмы применяют национальные и международные нормы, касающиеся, в частности, условий содержания, безопасности, административного управления и реинтеграции и, следовательно, могут осуществлять свою деятельность без постоянной поддержки со стороны международных субъектов. 5 сентября для 23 старших сотрудников управления пенитенциарных учреждений и гаитянской национальной полиции был проведен практикум для ознакомления их с критериями удостоверения и содействия национальной самостоятельности в этом процессе.

D. Права человека (контрольные критерии 4, 5, 6, 7, 8 и 9)

55. 17 сентября новый премьер-министр назначил делегата-министра по правам человека и борьбе с крайней нищетой, фактически восстановив должность, которая была упразднена в декабре 2014 года. На делегата-министра были возложены функции координатора по правам человека в правительстве, в том числе посредством руководства работой Межминистерского комитета по правам человека и подготовки национального плана действий в области прав человека. Это назначение является важным событием в продолжение одновременного консультирования Верховного комиссара по правам человека и руководства Миссии. В настоящее время МООНППГ занимается вопросом найма эксперта для оказания Межминистерскому комитету помощи в разработке национального плана действий в области прав человека.

56. В сентябре Гаити объявила о своем присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Решение о присоединении к конвенциям было принято в соответствии с рекомендациями универсального периодического обзора страны 2016 года. Присоединение Гаити имеет особо важное значение, поскольку это происходит в тот момент, когда тысячи гаитян депортируют из стран региона. Согласно информации, опубликованной властями Доминиканской Республики, в августе и сентябре

были депортированы или принудительно возвращены на Гаити из Доминиканской Республики 21 707 гаитян. В 2018 году усилилось перемещение мигрантов на границе между Гаити и Доминиканской Республикой, причем с января по июль на границу были депортированы или возвращены в общей сложности 80 832 гаитянина. 27 августа власти Доминиканской Республики объявили, что после двух продлений прекращено осуществление национального плана регуляризации иностранцев.

57. При поддержке МООНППГ Генеральная инспекция национальной полиции проводит стандартизацию критериев в рамках процесса повышения ответственности за нарушения прав человека, совершаемые сотрудниками национальной полицией. В период с 1 июля по 30 сентября Генеральная инспекция провела административные расследования 93 процентов полученных заявлений о нарушениях прав человека. В течение отчетного периода на контроле МООНППГ находились 15 случаев нарушений прав человека, предположительно совершенных сотрудниками национальной полиции, жертвами которых стал 51 человек. Большинство инцидентов касаются заявлений о применении чрезмерной силы и жестоком обращении с задержанными после ареста. Инспекция открыла административные расследования 14 из этих инцидентов. Хотя в большинстве случаев судебные дела не возбуждались, в четырех случаях предположительно виновные сотрудники были арестованы и предстанут перед судом. Это свидетельствует об определенном прогрессе по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда судебное решение было вынесено только по одному инциденту; однако по-прежнему необходима постоянная приверженность соответствующих официальных органов обеспечению 100-процентного показателя привлечения к уголовной ответственности виновных лиц в случае подтвержденных преступлений или нарушений прав человека, совершенных сотрудниками национальной полиции и Управления пенитенциарных учреждений. Миссия будет и впредь выступать за полную и транспарентную ответственность за подобные инциденты.

58. В августе в рамках усилий Миссии по сокращению масштабов насилия в общинах МООНППГ провела подготовку в Энше (центральный район) в целях повышения способности местных неправительственных организаций отслеживать нарушения прав человека и сообщать о них. В ходе последующего семинара в октябре участники продемонстрировали более глубокое знания по этому вопросу. Аналогичные учебные занятия были проведены в Ле-Ке (южный район) и Гонаиве (район Артибонит) для сотрудников Канцелярии Национального омбудсмена по правам человека. МООНППГ также оказала Межминистерскому комитету по правам человека техническую поддержку в организации в октябре практикума по подготовке для Комитета по правам человека второго доклада Гаити об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах. В течение отчетного периода местные неправительственные организации подали специальным процедурам Совета по правам человека две жалобы.

59. В продолжение организованного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сентябре 2017 года коллоквиума в октябре МООНППГ провела для представителей организаций гражданского общества практикум по борьбе с безнаказанностью за прошлые нарушения прав человека. Цель заключалась в том, чтобы определить конкретные меры, которые могут принять неправительственные организации для усиления борьбы с безнаказанностью, включая их роль в подготовке национального плана работы по вопросам безнаказанности.

E. Борьба с коррупцией и постоянный избирательный совет (контрольные критерии 10 и 11)

60. В конце октября Временный избирательный совет представил правительству проект органического закона, регулирующего работу Постоянного избирательного совета. В проект были включены замечания правительства по предыдущей версии законопроекта. Обновленный законопроект был представлен парламенту 14 ноября. В отсутствие постоянного совета Временный избирательный совет мог организовать выборы в законодательные органы, по результатам которых должна быть обновлена одна треть сената и вся нижняя палата. Президент Моиз в своем заявлении на Генеральной Ассамблее 27 сентября и премьер-министр Сеан в своем программном заявлении 5 сентября обязались провести выборы в октябре 2019 года в соответствии с Конституцией, хотя на дату публикации настоящего доклада никакой информации о выборах в местные органы власти не поступало. В этой связи новое правительство включило делегата-министра по вопросам выборов Патрика Салли Джозефа. Исполнительная власть также продолжает рассматривать конкретный бюджет выборов 2019 года.

61. В письме моему Специальному представителю от 25 октября правительство обратилось к системе Организации Объединенных Наций в Гаити с просьбой оказать помощь в организации выборов в октябре 2019 года, отметив, что поддержка международного сообщества в плане людских, материальных и финансовых ресурсов будет совершенно необходимой. В этом же письме правительство заявило о своей готовности принять миссию по оценке потребностей в целях создания условий для технической и оперативной поддержки и определения возможности установления партнерских отношений с международным сообществом. В настоящее время ведется подготовка в целях направления в начале декабря группы по оценке потребностей.

62. Что касается мер, направленных на предотвращение коррупции, то ожидается публикация окончательного финансового отчета о государственных расходах за 2017–2018 годы, содействие в подготовке которого было оказано в рамках совместной программы укрепления верховенства права. ПРООН будет продолжать оказывать содействие в подготовке доклада за 2018–2019 годы в рамках совместной программы укрепления верховенства права.

IV. Совместное планирование переходного процесса

63. Премьер-министр и Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНППГ учредили совместную комиссию в составе советников премьер-министра и персонала Миссии при активном участии учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Задача совместной комиссии заключается в устранении трудностей, препятствующих осуществлению мандата и стратегии свертывания МООНППГ, и достижении прогресса в реализации общих приоритетных задач. В течение отчетного периода совместная комиссия заседала три раза для обсуждения устойчивости прогресса помимо свертывания Миссии, в частности, в связи с переполненностью тюрем, длительным содержанием под стражей до суда, поддержкой сектора правосудия и сокращением насилия в общинах. Совместная комиссия добилась прогресса в повышении понимания правительством переходного процесса МООНППГ, получение

согласия на строительство двух трибуналов в уязвимых районах большого столичного района Порт-о-Пренса и, по просьбе правительства, начало диалога по избирательному процессу.

64. МООНППГ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали подготовку к переходу от миротворческого присутствия к немиротворческому формату присутствия в стране в период после 15 октября 2019 года. В сотрудничестве с МООНППГ и Центральными учреждениями страновая группа разрабатывает на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития совместную стратегию мобилизации ресурсов на 2017–2021 годы в целях содействия осуществлению ее стратегических приоритетных задач, учитывая также конкретные потребности, в частности в связи с новым подходом Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой. Потребности в ресурсах будут уточнены после завершения совместного плана работы по вопросам управления и верховенства права (общий результат 5 Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития) на 2019–2020 годы, который послужит связующим звеном в переходный период. Хотя подготовка этого совместного плана работы идет по намеченному графику для завершения к 15 декабря, дефицит ресурсов и финансирования потребует дальнейшего согласования с результатами стратегической оценки, которая была запрошена в резолюции 2410 (2018) и будет представлена в моем следующем докладе.

65. Целевая группа по программированию переходного процесса поддерживает разработку совместного плана работы по вопросам управления и верховенства права. Объединенная группа по политике и планированию, являющаяся координационным органом, в состав которого входят старшие руководители Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций и который обеспечивает стратегическое руководство деятельностью по укреплению мира и переходным процессом, создала Целевую группу под руководством моего заместителя Специального представителя, координатора-резидента, координатора по гуманитарным вопросам. Ее целью является оказание Миссии и страновой группе поддержки в проведении анализа институционального потенциала и дополнительного потенциала, необходимого Организации Объединенных Наций после вывода Миссии, и разработка программных и проектных документов для страновой группы.

V. Поддержка Миссии

66. Бывшие объекты МООНППГ, в которых более нет необходимости, были закрыты. Отдел поддержки Миссии сохраняет 26 объектов: штаб Миссии, штаб полиции, 7 лагерей, в которых размещаются сформированные полицейские подразделения, и 17 объектов совместного размещения полиции Организации Объединенных Наций и национальной полиции. Было начато предварительное планирование для оценки потребностей свертывания контингента в рамках подготовки переходного процесса. Ведется работа по репатриации двух сформированных полицейских подразделений в декабре 2018 года, за которой последуют мероприятия по закрытию и передаче соответствующих освобожденных лагерей в начале 2019 года.

67. Отдел поддержки Миссии продолжает осуществлять деятельность по оптимизации управления поставками для содействия предстоящему свертыванию. Это включает сверку больших объемов избыточных запасов (расходуемых и

нерасходуемых предметов снабжения), которые были переведены из МООНППГ, и фактическое сокращение активов для согласования и выполнения требований в соответствии с мандатом МООНППГ. В качестве приоритетной задачи выявленный остаток будет использоваться в соответствии со стратегией утилизации имущества, предусматривающей прямую поддержку проектов и страновой группы Организации Объединенных Наций и программной деятельности в контексте переходного процесса и осуществления мандата.

68. Усилия по предоставлению вспомогательных услуг, таких как инженерно-технические работы, охрана окружающей среды и удаление отходов, жизнеобеспечение и эксплуатация лагерей, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, затруднены в результате ограниченного потенциала местных поставщиков услуг на Гаити. Потребовалось внести оперативные корректировки для продолжения основного вспомогательного обслуживания миссии, что привело к непредвиденному увеличению расходов, связанных с передачей на международный внешний подряд. Это включает создание служб на местах на основе оказания услуг персоналом, нанятым ЮНОПС на подрядной основе. Это решение обеспечивает оперативное оказание крайне необходимых услуг в поддержку сложившейся компактной кадровой структуры в рамках концепции поддержки миссии, а также способствует необходимой гибкости и эффективности в ходе свертывания миссии и переходного процесса.

VI. Поведение и дисциплина

69. Новых заявлений, связанных с предполагаемыми случаями совершения актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, не поступало. МООНППГ продолжала осуществлять триединую стратегию по вопросам поведения и дисциплины для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций. Миссия осуществляла деятельность по предупреждению, включая подготовку, оценку рисков и информирование общественности, в целях ознакомления населения Гаити со стандартами поведения Организации Объединенных Наций, в частности политикой абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, дополняемой мерами по устранению выявленных недостатков. В рамках таких мер Миссия постоянно поддерживала контакты с жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и направляла их в соответствующие инстанции для получения помощи.

VII. Замечания

70. Проведение демонстраций 17 октября и 18 ноября свидетельствует о способности национальной полиции профессионально контролировать большие массы людей, выходящих на демонстрации по всей стране. Проводимые сейчас бурные дебаты по поводу ответственности за использование средств фонда «ПетроКариб» должны побудить гражданское общество и оппозицию к конструктивному диалогу, а правительство — продемонстрировать свою готовность удовлетворить потребности населения на основе конкретных действий. Такой диалог, в свою очередь, может подкрепить основные потребности в долгосрочной стабильности страны.

71. Для сохранения этого импульса будет крайне важно принять конкретные меры по борьбе с коррупцией, включая заявления о неэффективном распоряжении средствами фонда «ПетроКариб». Ключевым показателем прогресса будет способность судебных органов завершить расследования и предъявить необходимые обвинения тем лицам и компаниям, которые предположительно обманули народ Гаити. В этой связи я приветствую заявление Высокой палаты по финансовому контролю и административным спорам о том, что ее доклад будет готов к январю 2019 года, и я призываю Высший совет правосудия обеспечить, чтобы магистраты, находящиеся под его юрисдикцией, имели необходимую независимость для проведения требуемых судебных разбирательств. Неспособность эффективно сделать это усилит дестабилизацию страны. В этот критический момент крайне важно, чтобы субъекты всех политических сил, всех ветвей власти и гражданского общества работали сообща во имя общего блага.

72. Проведение выборов в 2019 году станет важной вехой в обеспечении стабильности Гаити. Я приветствую приверженность правительства проведению выборов в установленные сроки, и я принимаю к сведению его просьбу об оказании Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов. Я призываю власти Гаити в сжатые сроки принять закон о выборах, провести обновление списков избирателей и принять бюджет выборов в целях создания основы для надежных, своевременных и всеохватных выборов. Я также призываю всех политических субъектов и гражданское общество к конструктивному диалогу для проведения мирных выборов.

73. Задержки с принятием и осуществлением государственных программ и медленный законодательный процесс по-прежнему способствовали недоверию общественности к институтам страны и затруднению привлечения внутренних и внешних частных инвестиций, имеющих решающее значение для содействия устойчивому развитию, что в результате усугубляет проблемы, которые предстоит решать людям. Если такие условия устранить не удастся, они приведут к дальнейшей дестабилизации и отвлекут Гаити от ее усилий по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ближайшие месяцы решающее значение будет иметь непосредственная помощь, в частности укрепление сетей социальной защиты. Расширение сотрудничества между структурами исполнительной власти и парламентом, возможно и на основе разработки согласованной законодательной повестки дня на 2019 законодательный год, также будет содействовать усилению законодательного процесса.

74. Наблюдающаяся уже несколько десятилетий проблема чрезмерной переполненности тюрем Гаити и плохих условий в них, частично вызванная постоянными арестами до получения доступа к средствам правовой защиты и последствиями неэффективности судебной системы, должна решаться с усиленной энергией и большей затратой времени и усилий, а также на основе политической воли и надлежащего объема ресурсов. В то же время будет необходимо активизировать усилия для эффективного решения хронической проблемы насилия, совершаемого бандформированиями в Гаити, в том числе путем подключения затронутых общин к программам сокращения насилия.

75. Несмотря на общие усилия правительства и системы Организации Объединенных Наций в Гаити, многое еще предстоит сделать для достижения целей стратегии выхода МООНППГ. Вызывает обеспокоенность то, что по-прежнему сложной задачей является выполнение большого числа показателей, особенно связанных с принятием и осуществлением законодательства, которое считается

совершенно необходимым для укрепления верховенства права в Гаити. Для обеспечения плавного и эффективного перехода от миротворческого присутствия к немиротворческому формату присутствия в предстоящем году потребуются постоянные усилия лидеров и народа страны при поддержке МООНППГ, страновой группы Организации Объединенных Наций и более широкого международного сообщества.

76. Необходимо также сохранять прогресс в деле укрепления верховенства права. В этой связи важную роль играет поддержание стабильной политической обстановки и соблюдение сроков реализации приоритетных задач процесса реформ. Некоторыми из необходимых шагов являются подтверждение правительством и международным сообществом приверженности принятию Высшим советом правосудия стратегического плана и выделение бюджетных ресурсов на цели его осуществления. Необходимо удвоить усилия для обеспечения того, чтобы контрольные критерии были выполнены и послужили прочной основой для укрепления верховенства права, повышения стабильности и достижения прогресса в области устойчивого развития.

77. МООНППГ будет продолжать сотрудничать с правительственными должностными лицами, международным сообществом и организациями гражданского общества в рамках добрых услуг моего Специального представителя в целях поддержки диалога. Для успеха в решении приоритетных задач, включая принятие краткосрочных мер, которые позволят удовлетворить насущные потребности народа, требуется широкое сотрудничество между соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор и гражданское общество, а также более эффективная коммуникация между гаитянскими институтами и общественностью.

78. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю по Гаити Хелен Мигер ла Лайм и женщинам и мужчинам МООНППГ за их храбрость и приверженность делу укрепления верховенства права и поощрения прав человека в Гаити, а также тем государствам-членам, которые предоставили Миссии полицейский персонал.

Приложение I

Контрольные критерии, целевые результаты и фактическое положение

Условное обозначение	*Значение*	*Условное обозначение*	*Значение*
	Достижение целевого результата идет согласно графику.		Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку с тенденцией к ухудшению.
	Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку, но с тенденцией к улучшению.		Прогресс отсутствует/целевой результат не может быть достигнут к установленному сроку.
	Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку с тенденцией к стагнации.		В отчетный период не ожидается прогресса по данному целевому результату.

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
1. Исполнительная и законодательная ветви власти вводят в действие законодательство, которое способствует улучшению доступа к правосудию и более эффективному развитию национальной полиции и позволяет покончить с длительным содержанием под стражей до суда, которое приводит к переполненности тюрем; все ветви власти приступают к реализации нового законодательства, в том числе по-	1.1 Наличие нового уголовного кодекса (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — Обнародование нового уголовного кодекса	1 — Проведено рассмотрение законопроекта комиссией по вопросам правосудия и безопасности Сената. Нижняя палата проводит обсуждения с различными субъектами в целях мобилизации поддержки для принятия законопроекта.	
	1.2 Наличие уголовно-процессуального кодекса (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — Обнародование уголовно-процессуального кодекса	1 — Проведено рассмотрение законопроекта комиссией по вопросам правосудия и безопасности Сената. Нижняя палата проводит обсуждения с различными субъектами в целях мобилизации поддержки для принятия законопроекта.	
	1.3 Наличие закона о юридической помощи (1 — представление законопроекта; 2 — проведение го-	Апрель 2019 года	3 — Обнародование закона о юридической помощи	3 — Закон о создании, организации и функционировании Национального совета по юридической помощи был принят обеими палатами парламента	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
средством осуществления бюджетных ассигнований на устойчивой основе.	лосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)			10 сентября 2018 года, передан президенту 27 сентября и опубликован в Официальном вестнике 26 октября.	
	1.4 Наличие органического закона о Гаитянской национальной полиции, повышающего статус Управления пенитенциарных учреждений до Центрального директората (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — Обнародование органического закона о национальной полиции	1 — Проект органического закона ожидает утверждения генерального директора национальной полиции.	
	1.5 Наличие закона о тюрьмах (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — Обнародование закона о тюрьмах	1 — Законопроект о тюрьмах проходит окончательную экспертизу в Управлении пенитенциарных учреждений.	
	1.6 Определение соответствующими учреждениями потребностей, связанных с реализацией нового законодательства, включая бюджетные ассигнования (с разбивкой по законам)	Октябрь 2019 года	Определение потребностей, связанных с осуществлением каждого нового закона, включая бюджетные ассигнования	Определение потребностей, связанных с осуществлением следующих элементов законодательства: a) проекта уголовного кодекса — еще не принят; b) уголовно-процессуального кодекса — еще не принят; c) закона о юридической помощи — Министерство юстиции и общественной безопасности учредило технический комитет по осуществлению закона; d) органического закона о национальной полиции — еще не	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
				принят; е) закона о тюрьмах — еще не принят.	
	1.7 Число новых дел, рассмотренных в реальном масштабе времени обвинителями в судебном округе Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	Рассмотрение обвинителями в судебном округе Порт-о-Пренса в реальном масштабе времени 800 новых дел	Октябрь 2017 года — сентябрь 2018 года: обвинители в судебном округе Порт-о-Пренса рассмотрели 444 новых дела в реальном масштабе времени.	
	1.8 Доля заключенных гражданской тюрьмы Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда более 2 лет	Октябрь 2019 года	Доля заключенных гражданской тюрьмы Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда, составляет 50,4 процента.	15 октября: 63,6 процента (2346 из 3690)	
	1.9 Число дел, закрытых следственными судьями в судебном округе Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	Вынесение 750 постановлений	Октябрь 2017 года — сентябрь 2018 года: вынесено 356 постановлений.	
	1.10 Число уголовных дел, по которым были вынесены решения в суде первой инстанции в Порт-о-Пренсе	Октябрь 2019 года	Вынесение решений судом первой инстанции в Порт-о-Пренсе по 800 уголовным делам	Октябрь 2017 года — сентябрь 2018 года: суд первой инстанции в Порт-о-Пренсе вынес решения по 411 уголовным делам.	
2. Гаитянские власти обеспечивают своевременное и гендерно сбалансированное назначение на должности в секторе правосудия, в том числе в Высшем совете правосудия, Кассационном суде и Высокой палате по финансовому	2.1 Наличие ежегодного доклада Высшего совета правосудия со следующей информацией: штатное расписание судебных органов с разбивкой по полу; результаты проверки судебных органов; число сертифицированных судей; и данные о проведении аттестации судей	Апрель 2019 года	Наличие ежегодного доклада Высшего совета правосудия со следующей информацией: штатное расписание судебных органов с разбивкой по полу; результаты проверки судебных органов; число сертифицированных судей; и	Доклад о состоянии судебной системы пересматривается Высшим советом правосудия. Этот доклад будет затем использоваться в качестве основы для начала работы над ежегодным докладом Высшего совета, подготовка которого еще не была начата.	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
контролю и административным спорам, с учетом профессиональных качеств кандидатов.			данные о проведении аттестации судей		
	2.2 Число заполненных вакансий в Высшем совете правосудия, Кассационном суде и Высокой палате по финансовому контролю и административным спорам с разбивкой по полу	Апрель 2019 года	Высший совет правосудия: 9/9 (3 женщины); Кассационный суд: 12/12 (4 женщины); Высокая палата по финансовому контролю и административным спорам: 9/9 (3 женщины)	a) Высший совет правосудия: 9/9 (женщин нет). b) Кассационный суд: 6/12 (1 женщина). 30 августа сенат во второй раз в текущем году обратился с призывом о заполнении двух из вакантных мест в Кассационном суде, с тем чтобы дополнить неполный список, который был ранее представлен исполнительной власти и который мог позволить заполнить только четыре из шести вакантных мест. Вопрос, касающийся мандата председателя Кассационного суда, не был решен. c) Высокая палата по финансовому контролю и административным спорам: 9/9 (2 женщины)	
3. Управление пенитенциарных учреждений выполняет ключевые функции в области управления, предоставляя основные услуги всем лицам, содержащимся под стражей, и обеспечивает уважение их прав	3.1 Число случаев смерти на 1000 заключенных	Октябрь 2019 года	10 или меньше случаев на 1000 заключенных	1 января — 15 октября 2018 года: 11,8 случаев на 1000 заключенных (зарегистрировано 100 случаев смерти)	
	3.2 Число тюрем, в которых заключенные получают медицинскую помощь, с разбивкой данных по признаку пола	Октябрь 2019 года	Наличие в 9 из 18 тюрем и 4 крупнейших изоляторах национальной полиции надлежащих служб оказания медицинской помощи заключенным	Заключенные получают медицинскую помощь в 7 из 18 тюрем.	
	3.3 Число набранных в ходе специального процесса со-	Октябрь 2019 года	Набор в штат Управления пенитенциарных учреждений	61 выпускник, 9 из которых — женщины, из двадцать девятого набора кур-	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
	трудников Управления пенитенциарных учреждений относительно числа новых сотрудников (941 человек), необходимых для удовлетворения потребностей Управления на период до 2021 года, в разбивке по полу		300 сотрудников (30 процентов — женщины) из общего числа новых сотрудников в количестве 941 че-ловека, необходимых для удовлетворения потребностей Управления на период до 2021 года	сантов Академии национальной полиции будет направлен на работу в Управление пенитенциарных учреждений.	
	3.4 Число тюрем, которые Управление пенитенциарных учреждений признало способными функционировать без постоянной поддержки со стороны международных субъектов (МООНППГ или других)	Октябрь 2019 года	Сертификация 9 тюрем из 18	Были выработаны критерии для сертификации, и проект оценочной анкеты был одобрен Управлением пенитенциарных учреждений. Управление и МООНППГ создали совместный комитет по контролю и оценке для осуществления надзора за процессом сертификации.	
4. Национальная полиция реагирует на нарушения общественного порядка и устраняет угрозы в области безопасности по всей территории Гаити, демонстрируя высокий уровень профессионализма, осведомленности о правах человека и способности к учету гендерных аспектов и не нуждаясь для этого в меж-	4.1 Показатель выполнения стратегического плана развития национальной полиции на 2017–2021 годы	Октябрь 2019 года	Выполнение на 43 процента (57 из 133 приоритетных задач, предусмотренных в стратегическом плане развития)	Проведена первая ежегодная оценка стратегического плана развития на 2017–2021 годы. Общий показатель выполнения плана составил 27,6 процента (не завершено выполнение ни одной из приоритетных задач, 9 находятся на завершающем этапе выполнения, была начата работа по 39 приоритетным задачам, и по 14 задачам работа не начиналась).	
	4.2 Число полицейских на 1000 граждан	Октябрь 2019 года	1,45	1,37 (увеличение обусловлено выпуском 692 курсантов двадцать девятого набора в сентябре 2018 года)	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
дународной поддержке, что является результатом выполнения соответствующих приоритетных задач, установленных в стратегическом плане развития национальной полиции на 2017–2021 годы	4.3 Процентная доля женщин среди полицейских	Октябрь 2019 года	11 процентов	10 процентов (1568 женщин на 15 735 сотрудников)	
	4.4 Доля сотрудников национальной полиции, находящихся на стационарных пунктах за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	40 процентов	34,2 процента	
	4.5 Число специализированных подразделений национальной полиции по поддержанию общественного порядка из 13 существующих подразделений (12 подразделений департаментов по поддержанию правопорядка и 1 рота быстрого реагирования и поддержания порядка), способных противодействовать угрозам безопасности без поддержки со стороны МООНППГ	Октябрь 2019 года	Способность всех 13 подразделений противодействовать угрозам безопасности без поддержки со стороны МООНППГ	6 из 13 подразделений действуют без поддержки со стороны МООНППГ.	
	4.6 Доля операций по охране общественного порядка/обеспечению безопасности, запланированных и проведенных национальной полицией без поддержки со стороны МООНППГ	Октябрь 2019 года	Проведение 100 процентов операций без поддержки со стороны МООНППГ	97 процентов операций были проведены без поддержки со стороны МООНППГ.	
	4.7 Доля национального бюджета, выделенная национальной полиции	Октябрь 2019 года	Выделение на нужды национальной полиции 8,0 про-	На нужды национальной полиции выделено 6,6 процента национального бюджета. Пересмотренный бюджет на финансовый 2017–2018 год, утвержден-	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
			цента национального бюджета	ный 30 августа, предусматривает незначительное уменьшение объема ресурсов, предусмотренных на нужды национальной полиции.	
5. Обеспечивается рассмотрение случаев ненадлежащего поведения, повышение эффективности работы и соблюдение прав человека за счет укрепления внутренних механизмов контроля и подотчетности в секторах правосудия, исправительных учреждений и полиции.	5.1 Число проверенных судов первой инстанции (из 18); число проверенных апелляционных судов (из 5)	Апрель 2019 года	Проверка Министерством юстиции всех 18 судов первой инстанции и 5 апелляционных судов	Проверки не проводились. Министерство юстиции и общественной безопасности при поддержке МООНППГ осуществило подготовительные мероприятия в целях проведения инспекционных поездок в течение 2018–2019 судебного года.	
	5.2 Процентная доля заявлений о нарушениях прав человека со стороны государственных должностных лиц (сотрудников национальной полиции, должностных лиц Управления пенитенциарных учреждений), по которым Генеральная инспекция национальной полиции возбудила расследование	Апрель 2019 года	Проведение Генеральной инспекцией национальной полиции расследования по 80 процентам всех заявлений	1 января — 30 сентября: было проведено расследование по 84,3 процента заявлений, поданных против сотрудников национальной полиции, в том числе должностных лиц Управления пенитенциарных учреждений (проведено расследование по 204 из 242 полученных заявлений).	
	5.3 Процентная доля подтвержденных случаев нарушения дисциплины сотрудниками национальной полиции и Управления пенитенциарных учреждений, по которым национальная полиция наложила дисциплинарные взыскания	Апрель 2019 года	Применение наказаний в 60 процентах расследованных дел	1 января — 30 сентября: 6,8 процента (были применены наказания по 13 из 190 расследованных Генеральной инспекцией национальной полиции обвинений в неправомерном поведении, которые были выдвинуты в отношении сотрудников национальной полиции, включая должностных лиц Управления пенитенциарных учреждений)	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
	5.4 Процентная доля подтвержденных преступлений или нарушений прав человека со стороны сотрудников национальной полиции и Управления пенитенциарных учреждений, по которым было проведено судебное преследование	Апрель 2019 года	Проведение судебного преследования в 100 процентах подтвержденных случаев совершения преступлений или нарушений прав человека со стороны сотрудников национальной полиции	15 июля — 17 октября: судебное преследование сотрудников полиции было проведено в 7 процентах (4 из 57) случаев получения заявлений о нарушениях прав человека	
	5.5 Доля сотрудников Генеральной инспекции национальной полиции, работающих за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса, в разбивке по полу	Апрель 2019 года	Распределение 30 процентов из прогнозируемого штата Генеральной инспекции национальной полиции (340 сотрудников) в пункты за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса	Октябрь 2018 года: ни один из 198 сотрудников Генеральной инспекции национальной полиции не был направлен на работу в пункты за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса.	
6. Гаитянские женщины и мужчины, прежде всего из наиболее уязвимых и маргинализированных общин, проявляют более высокую степень доверия к способности и готовности системы правосудия бороться с преступностью и к способности национальной	6.1 Доля населения, выражающая удовлетворение работой национальной полиции по борьбе с преступностью	Апрель 2019 года	88 процентов	Опрос населения еще не проводился.	
	6.2 Число молодых людей, входящих в группу риска, и женщин — получателей помощи в рамках программ сокращения масштабов насилия в общинах/программ реинтеграции, которые изъявляют готовность участвовать в инициативах	Апрель 2019 года	500 молодых людей из группы риска и женщин участвуют в инициативах национальной полиции по работе с населением и сотрудничают с органами охраны правопорядка.	458 молодых людей из группы риска и женщин участвуют в инициативах национальной полиции по работе с населением и сотрудничают с органами охраны правопорядка.	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
полиции обеспечивать безопасность	национальной полиции по работе с населением и сотрудничать с органами охраны правопорядка				
	6.3 Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек в разбивке по полу и возрастной группе	Апрель 2019 года	Показатель умышленных убийств — 9,3 или менее, с разбивкой данных по полу и возрастной группе	2018 год (с января по 18 октября): 6,22, что эквивалентно 591 умышленному убийству (535 мужчин, 37 женщин, 12 несовершеннолетних мальчиков и 7 несовершеннолетних девочек)	
	6.4 Число зарегистрированных случаев похищения людей в городской агломерации Порт-о-Пренса	Апрель 2019 года	50 или менее зарегистрированных случаев похищения людей в городской агломерации Порт-о-Пренса	1 января — 18 октября 2018 года: 37 случаев похищения, в ходе которых было похищено 40 людей (18 мужчин и 22 женщины)	
	6.5 Число инцидентов, связанных с бандитизмом, в криминогенных районах Сите-Солей, Бель-Эр и Мартиссан	Апрель 2019 года	18 или менее инцидентов, связанных с бандитизмом, в криминогенных районах Сите-Солей, Бель-Эр и Мартиссан	1 января — 18 октября 2018 года: 21 инцидент	
	6.6 Число дел о сексуальном насилии и насилии по признаку пола, расследованных национальной полицией и свидетельствующих о ее возросших возможностях	Апрель 2019 года	Расследование не менее 275 дел о сексуальном насилии и насилии по признаку пола	1 января — 18 октября 2018 года: было проведено расследование по 182 делам.	
7. Национальное Управление Омбудсмена действует на независимой основе и предоставляет	7.1 Соответствие Управления омбудсмена международным стандартам работы национальных правозащитных учреждений и наличие у него	Октябрь 2019 года	Статус А согласно Парижским принципам	Статус А согласно Парижским принципам до следующего решения Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, которое должно быть принято в мае 2019 года	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
защиту гражданам, чьи права были нарушены.	структурных возможностей, позволяющих ему действовать в качестве независимого и эффективного института согласно Парижским принципам				
	7.2 Число рекомендаций Управления омбудсмена, выполненных национальными правоохранительными органами	Апрель 2019 года	Выполнение национальными правоохранительными органами трех рекомендаций Управления омбудсмена	Ни одна рекомендация не была выполнена.	
8. Организации гражданского общества, включая организации, представляющие женщин, взаимодействуют с гаитянскими органами власти в целях пропаганды поощрения и защиты прав человека, а также имеют права и возможности для доведения жалоб на нарушения прав человека до сведения соответствующих судебных или административных органов.	8.1 Количество альтернативных докладов, подготовленных организациями гражданского общества и представленных международным правозащитным механизмам	Апрель 2019 года	Подготовка организациями гражданского общества двух докладов и их представление международным правозащитным механизмам	Совещаний или обзоров международными правозащитными механизмами в отчетный период не проводилось.	
	8.2 Число случаев нарушения прав человека, освещенных местными организациями гражданского общества, занимающимися отслеживанием таких нарушений	Апрель 2019 года	Публикация местными организациями гражданского общества, занимающимися отслеживанием нарушений прав человека, 10 докладов	Местные организации гражданского общества, занимающиеся отслеживанием нарушений прав человека, опубликовали восемь докладов.	
9. Национальные органы власти соблюдают международные обязательства в области прав человека, в том числе привле-	9.1 Наличие национального плана действий по защите прав человека	Октябрь 2019 года	Наличие национального плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, в частности в	В сентябре Стефани Огюст был назначен министром-делегатом по правам человека и по борьбе с крайней нищетой. Министр-делегат возглавляет Межведомственный комитет по правам человека — орган, отвечающий за подготовку	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
кают к ответственности лиц за нарушения прав человека в настоящем и в прошлом и выполняют свои обязательства по представлению докладов договорным органам по правам человека.			рамках универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека	национального плана действий в области прав человека.	
	9.2 Количество рекомендаций правозащитных механизмов, принятых правительством Гаити	Апрель 2019 года	Принятие правительством Гаити трех рекомендаций правозащитных механизмов	Совещаний или обзоров международными правозащитными механизмами в отчетный период не проводилось. Однако в сентябре правительство выполнило две рекомендации, которые были вынесены по итогам универсального периодического обзора, а именно касающиеся присоединения к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.	
	9.3 Количество докладов, подготовленных и представленных в международные правозащитные механизмы правительством Гаити	Апрель 2019 года	Подготовка и представление правительством Гаити в международные правозащитные механизмы двух докладов	Совещаний или обзоров международными правозащитными механизмами в отчетный период не проводилось.	
	9.4 Назначение правительством Гаити в аппарате исполнительной власти координатора высокого уровня по правам человека	Апрель 2019 года	Назначение правительством Гаити в аппарате исполнительной власти одного координатора высокого уровня по правам человека	В сентябре премьер-министр назначил Стефани Огюста министром-делегатом по правам человека и по борьбе с крайней нищетой. Министр-делегат заменяет министра юстиции в качестве координатора по правам человека.	
10. Правоохранительные учреждения и учреждения по борьбе с коррупцией демонстри-	10.1 Наличие ежегодного доклада Высокой палаты по финансовому контролю и административным	Апрель 2019 года	Наличие ежегодного доклада Высокой палаты по финансовому контролю и административным	Доклад еще не был опубликован.	

Контрольный критерий	*Показатели*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация на 15 октября (если не указано иное)*	*Тенденция*
руют более высокий потенциал в области борьбы с коррупцией.	спорам о расходовании государственных средств		спорам о расходовании государственных средств		
11. На основе заслуживающего доверия и транспарентного процесса создается постоянный избирательный совет, осуществляющий свои обязанности в отношении выборов независимым и транспарентным образом, не нуждаясь при этом в международной поддержке.	11.1 Выдвижение тремя ветвями власти в постоянный избирательный совет по три кандидатуры представителей, которые должны обеспечить его функционирование и независимость действий	Октябрь 2019 года	Назначение девяти членов постоянного избирательного совета и его организационное оформление, развертывание его работы и самостоятельность действий	Все три ветви власти начали процесс назначения своих представителей.	
	11.2 Обновление списков избирателей в рамках подготовки к следующему избирательному циклу	Октябрь 2019 года	Обновление списков избирателей	Списки избирателей еще не обновлялись.	
	11.3 Наличие закона о выборах в рамках подготовки к следующему избирательному циклу (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Октябрь 2019 года	3 — Обнародование закона о выборах	1 — проект закона был представлен исполнительной властью парламенту 14 ноября.	

Приложение II

Состав и численность полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити по состоянию на 12 ноября 2018 года

	Полицейские Организации Объединенных Наций		*Члены сформированных полицейских подразделений*	
Страна	*Женщины*	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины*
Аргентина	1	9	0	0
Бенин	0	22	0	0
Бангладеш	0	3	19	120
Буркина-Фасо	0	13	0	0
Бразилия	0	0	0	0
Канада	6	11	0	0
Чад	1	5	0	0
Чили	1	1	0	0
Камерун	5	1	0	0
Колумбия	0	0	0	0
Кот-д’Ивуар	1	19	0	0
Джибути	0	1	0	0
Сальвадор	0	2	0	0
Эфиопия	0	0	0	0
Франция	0	0	0	0
Германия	1	0	0	0
Гвинея	0	2	0	0
Индия	0	0	0	280
Индонезия	0	0	0	0
Иордания	0	8	0	140
Мадагаскар	1	14	0	0
Мали	0	9	0	0
Мексика	0	1	0	0
Непал	1	3	7	133
Нигер	0	22	0	0
Нигерия	1	3	0	0
Норвегия	3	0	0	0
Пакистан	0	1	0	0
Филиппины	0	0	0	0
Португалия	0	0	0	0
Республика Корея	3	1	0	0
Румыния	2	8	0	0
Российская Федерация	0	5	0	0
Руанда	0	6	14	126
Сенегал	8	6	16	138

Страна	Полицейские Организации Объединенных Наций		Члены сформированных полицейских подразделений	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Словакия	0	2	0	0
Испания	0	2	0	0
Шри-Ланка	0	1	0	0
Швеция	1	2	0	0
Того	2	5	0	0
Тунис	4	22	0	0
Турция	0	12	0	0
Уругвай	0	1	0	0
Соединенные Штаты Америки	0	5	0	0
Итого	**42**	**228**	**56**	**937**
Всего	**270**		**993**	
		1 263		

Приложение III

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити: карта развертывания

